



# CITTA' METROPOLITANA DI CATANIA

SERVIZIO  
D3.01 POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO

---

## DECRETO DEL SINDACO METROPOLITANO N. 159 DEL 26/07/2019

**OGGETTO:** ATTO DI INDIRIZZO IN ORDINE ALLE MODALITÀ DI ESECUZIONE ED AFFIDAMENTO DEI SERVIZI PER L'INTEGRAZIONE SCOLASTICA IN FAVORE DI STUDENTI CON DISABILITÀ GRAVI FREQUENTANTI LE SCUOLE E GLI ISTITUTI DI COMPETENZA DELLA CITTÀ METROPOLITANA DI CATANIA.

### IL SINDACO METROPOLITANO

Vista la proposta di Decreto N. 133 del 05/06/2019 redatta dal Dirigente del Servizio Dott. De Salvo Ettore, sotto trascritta;

*Premesso che questa Città Metropolitana, in qualità di Ente delegato dalla Regione Siciliana, giusta L.R. 24/2016, eroga servizi per l'integrazione scolastica di alunni e studenti disabili, con fondi a carico di appositi stanziamenti regionali;*

*Che tali servizi, rivolti ad alunni e studenti con handicap fisici, psichici e/o sensoriali, come previsto dall'art. 13 della l. 104/92, si concretizzano in attività di supporto, di base e specialistiche, quali l'assistenza igienico personale, il servizio di trasporto casa-scuola-casa ed il servizio di assistenza per l'autonomia e la comunicazione per studenti disabili in stato di gravità, frequentanti le scuole secondarie di secondo grado e l'Università;*

*Che questa Amministrazione in qualità di Ente delegato è tenuta ad attivare anche per il prossimo anno scolastico 2019-2020 i su richiamati servizi;*

*Vista la deliberazione n. 66 del 11.08.2015 del Commissario Straordinario pro tempore avente per oggetto "Formulazione atto di indirizzo per l'erogazione del servizio di assistenza igienico personale, il trasporto e l'assistenza per l'autonomia e la comunicazione in favore degli studenti in situazione di handicap grave frequentanti le scuole secondarie di II grado e l'Università" con la quale sono stati disciplinati finora i servizi per l'integrazione scolastica in favore di alunni e studenti con disabilità gravi di competenza della Città Metropolitana;*

*Preso atto che gli Albi e i contratti attualmente in uso risultano scaduti e sono già stati oggetto di proroghe, al fine di non interrompere l'erogazione dei prefati servizi con conseguente grave nocumento ai diritti dei soggetti assistiti, e che, pertanto, occorre provvedere al loro rinnovo in tempi*

---

*L'originale del presente documento è stato sottoscritto con firma digitale*

*rapidi per consentire il regolare avvio del prossimo anno scolastico;*

*Viste le leggi regionali n. 8 del 24-03-2014 “Istituzione dei liberi Consorzi Comunali e delle Città Metropolitane” e n. 15 del 04-08-2015 “Disposizioni in materia di liberi Consorzi Comunali e Città Metropolitane”;*

*Vista la legge 104/92 “Legge quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate”;*

*Visto l’art. 6 della legge regionale 5 dicembre 2016 n. 24 che prevede che i servizi e le attività di assistenza agli alunni con disabilità fisiche o sensoriali svolte dalle ex province regionali sono attratti alle competenze della Regione e che la realizzazione e la gestione degli stessi viene delegata alle Città metropolitane e ai liberi Consorzi comunali “che provvedono singolarmente ad espletare le procedure di affidamento”;*

*Vista la legge 328/2000;*

*Considerato che la scelta finora applicata del modello di erogazione dei servizi tramite la formula dell’accreditamento libero, pur avendo riscontrato consenso da parte delle famiglie e delle scuole interessate, viene in larga parte messa in discussione dai nuovi orientamenti e problematiche emersi dal nuovo quadro normativo delineatosi a seguito dell’entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici d.lgs. 50/2016 dal Codice del Terzo Settore, come ampiamente argomentato dal Consiglio di Stato con proprio parere n. 2052/2018, che ha ricondotto alle procedure ordinarie di affidamento la materia degli servizi sociali;*

*Richiamati in particolare:*

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 “Codice dei contratti pubblici” e s.m.i.;*
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del Terzo settore, a norma dell’articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106”;*
- la Delibere n. 32 del 30 gennaio 2016 “Determinazione Linee guida per l’affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali” con il relativo aggiornamento in corso di pubblicazione;*
- il parere della Consiglio di Stato n. 2052 del 20.08.2018;*

*Visto il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza approvato con Decreto del Sindaco Metropolitano n. 11 del 31.01.2019;*

*Visto il Decreto del Sindaco Metropolitano n. 77 del 30.04.2019 con il quale è stato approvato il “piano obiettivi specifici ex comma 1 ter, art. 5 del d.lgs. 150/09 e s.m.i.”, tra i quali sono previsti quali obiettivi specifici di settore quello dell’aggiornamento degli elenchi dei soggetti accreditati all’erogazione delle prestazioni in favore dei soggetti diversamente abili e quello della rimodulazione delle procedure di erogazione ed affidamento dei servizi socio-assistenziali di base per l’integrazione scolastica mediante procedure di affidamento con gara ad evidenza pubblica secondo il codice dei contratti;*

*Considerata la delicatezza della materia che coinvolge interessi primari riferiti a soggetti in condizione di difficoltà e a fasce particolarmente deboli della collettività;*

*Considerato, altresì, che gli interventi da realizzare, per la loro dimensione e consistenza sottendono rilevanti interessi economici e, comunque, prevedono l’erogazione di servizi e prestazioni a fronte di*

*corrispettivi;*

*Ritenuto, pertanto, che nella definizione di un modello di interventi in materia di servizi sociali occorre contemperare sia le esigenze solidaristiche riconosciute dal principio di sussidiarietà sia, stante la rilevanza economica degli interventi da realizzare, quelli di trasparenza, imparzialità, parità di trattamento, economicità, efficacia, proporzionalità e pubblicità propri dei procedimenti ad evidenza pubblica;*

*Che occorre, altresì, stante il rilievo economico degli interventi che vengono realizzati, evitare, secondo il dettato della normativa vigente, il formarsi di posizioni dominanti e di distorsione del mercato, anche in base alla valutazione dell'andamento storico del rapporto tra l'offerta dei servizi e la relativa domanda come più volte richiamato dall'ANAC e dal Consiglio di Stato con gli interventi su citati;*

*Ritenuto che occorre procedere in tempi utili affinché i soggetti coinvolti a vario titolo siano posti in condizione di effettuare le scelte prima dell'avvio del prossimo anno scolastico per consentire alle famiglie interessate di operare la scelta in tempi utili;*

*Valutata, pertanto, l'esigenza di porre in essere un modello differenziato di servizi e prestazioni che tenga conto delle argomentazioni su esposte;*

*Ritenuto, per quanto sopra esposto, che il modello di interventi più adeguato alla normativa di riferimento ed alle esigenze dell'utenza sia il seguente:*

- a) Per il servizio di **trasporto**, che per propria natura e finalità presenta caratteri di complessità tali da richiedere l'intervento di più fattori produttivi, si ritiene imprescindibile il ricorso all'appalto di servizio con le procedure previste dal Codice dei contratti ( Gara ad evidenza pubblica);*
- b) Per il servizio di **assistenza igienico personale**, pur considerando preferibile l'affidamento tramite procedure di gara, considerata l'incertezza sulla reale disponibilità dei fondi, discendenti da appositi stanziamenti di competenza della Regione siciliana, che di fatto impedisce la predisposizione e l'affidamento del servizio mediante procedura di gara, si reputa opportuno proseguire con il sistema dell'accreditamento di soggetti in possesso di adeguati requisiti professionali ed economici;*
- c) Per il servizio di **Autonomia e Comunicazione** svolto in ambito scolastico, atteso che lo stesso si concretizza, di fatto, nella esecuzione di prestazioni altamente fidelizzate e che richiede, per il suo carattere altamente relazionale, la continuità didattica tra operatore ed utente, senza il ricorso a forme di organizzazione di più fattori produttivi di tipo aziendalistico, si ritiene opportuno fare ricorso alla costituzione, a seguito di avviso pubblico, di appositi elenchi di operatori in possesso di adeguate qualifiche professionali, ivi comprese quella prevista dal Decreto Assessoriale n. 5630/2017, al fine di consentire alle famiglie degli assistiti la più ampia e libera scelta dell'operatore ritenuto idoneo alle esigenze del proprio familiare.*

#### PROPONE DI DECRETARE

- 1. Approvare, per la realizzazione degli interventi per l'integrazione scolastica di studenti disabili frequentanti le scuole di competenza della Città Metropolitana, per il triennio 2019-2021, le seguenti modalità di erogazione delle prestazioni:*

- *Per il servizio di trasporto casa/scuola/casa procedere alla indizione di gara ad evidenza pubblica;*
  - *Per il servizio di assistenza igienico personale con il sistema dell'accreditamento già avviato negli anni precedenti, tenendo conto delle normativa vigenti in materia di affidamenti, mediante l'indizione di apposite procedure per il rinnovo degli elenchi dei soggetti accreditati, avente validità triennale;*
  - *Per il servizio di assistenza all'autonomia e comunicazione in favore dei disabili fisici e/o psichici, procedere alla istituzione di appositi elenchi di operatori individuali in possesso delle competenze e qualificazioni idonee alla esecuzione delle prestazioni richieste, da costituire a seguito di apposito avviso pubblico*
2. *Dare mandato al dirigente proponente di porre in essere tutti gli atti consequenziali.*

## **IL SINDACO METROPOLITANO**

Visto il parere di regolarità tecnico/amministrativa “favorevole” reso dal Dirigente Dott. De Salvo Ettore del Servizio D3.01 POLITICHE SOCIALI E DEL LAVORO;

Visto il parere di regolarità contabile “favorevole” reso dal Dirigente del Servizio Finanziario;

Ritenuto opportuno, per le sopra riportate motivazioni espresse dal Dirigente, dover far propria la superiore proposta di Decreto;

### **DECRETA**

Approvare, per la realizzazione degli interventi per l'integrazione scolastica di studenti disabili frequentanti le scuole di competenza della Città Metropolitana, per il triennio 2019-2021, le seguenti modalità di erogazione delle prestazioni:

1. Per il servizio di trasporto casa/scuola/casa procedere alla indizione di gara ad evidenza pubblica;
2. Per il servizio di assistenza igienico personale con il sistema dell'accreditamento già avviato negli anni precedenti, tenendo conto delle normativa vigenti in materia di affidamenti, mediante l'indizione di apposite procedure per il rinnovo degli elenchi dei soggetti accreditati, avente validità triennale;
3. Per il servizio di assistenza all'autonomia e comunicazione in favore dei disabili fisici e/o psichici, procedere alla istituzione di appositi elenchi di operatori individuali in possesso delle competenze e qualificazioni idonee alla esecuzione delle prestazioni richieste, da costituire a seguito di apposito avviso pubblico.

Dare mandato al Dirigente proponente di porre in essere tutti gli atti gestionali consequenziali.

**Il Sindaco Metropolitan**  
POGLIESE SALVATORE DOMENICO ANTONIO /  
ArubaPEC S.p.A.