

ORIGINALE



REGIONE SICILIANA

GIUNTA REGIONALE

Deliberazione n. 12 del 12 gennaio 2012.

“Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato socio-sanitario
- Approvazione”.

La Giunta Regionale

VISTO lo Statuto della Regione;

VISTA la legge regionale 29 dicembre 1962, n. 28;

VISTA la legge regionale 10 aprile 1978, n. 2;

VISTA la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19 e successive
modificazioni;

VISTO il D.P. Reg. 5 dicembre 2009, n. 12;

VISTO il D.P. Reg. 28 giugno 2010, n. 370 e successive modificazioni;

VISTO il proprio Regolamento interno;

VISTA la legge 23 dicembre 1978, n. 833 recante “Istituzione del servizio
sanitario nazionale”;

VISTA la legge regionale 9 maggio 1986, n. 22 recante “Riordino dei servizi
e delle attività socio-assistenziali in Sicilia”;

VISTO il decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 concernente:
“Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell’art. 1 della legge
23 ottobre 1992, n. 421” e successive modifiche ed integrazioni;

VISTA la legge 8 novembre 2000, n. 328 concernente: “Legge quadro per la
realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 14 febbraio 2001,
pubblicato nella G.U.R.I. n. 129 del 6 giugno 2001, concernente: “Atto di
indirizzo e coordinamento in materia di prestazioni socio-sanitarie”;

VISTO il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 novembre



2001, pubblicato nel Supplemento ordinario n. 26 alla G.U.R.I. n. 33 dell'8 febbraio 2002, concernente: "Definizione dei livelli essenziali di assistenza" e successive modificazioni;

VISTO il D.P. Reg. del 4 novembre 2002, pubblicato nel Supplemento ordinario n. 1 alla G.U.R.S. n. 53 del 22 novembre 2002, con il quale sono state approvate le "Linee guida per l'attuazione del Piano socio-sanitario della Regione Siciliana";

VISTA la legge regionale 14 aprile 2009, n. 5 recante: "Norme per il riordino del Servizio sanitario regionale" e successive modificazioni;

VISTO il D.P. Reg. 18 luglio 2011, pubblicato nel Supplemento ordinario n. 2 alla G.U.R.S. n. 32 del 29 luglio 2011, con il quale è stato approvato il "Piano della salute 2011-2013";

VISTO il D.P. Reg. n. 546/GAB del 23 dicembre 2011, pubblicato nella G.U.R.S. n. 2 del 13 gennaio 2012, con il quale è stato approvato il Protocollo d'intesa per l'attuazione del Sistema regionale integrato socio sanitario in Sicilia, sottoscritto in data 18 novembre 2011 tra l'Assessore regionale per la salute e l'Assessore regionale pro-tempore per la famiglia, le politiche sociali ed il lavoro;

VISTO il D.P. Reg. n. 3/Arca 1/S.G. del 5 gennaio 2012, pubblicato nella G.U.R.S. n. 2 del 13 gennaio 2012, relativo alla cessazione dalla carica di Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali ed il lavoro del Prof. Andrea Piraino e contestuale assunzione temporanea da parte del Presidente della Regione Siciliana delle funzioni di Assessore regionale al suddetto ramo dell'Amministrazione regionale;

VISTA la nota prot. n. 2540 del 12 gennaio 2012 (Allegato "A"), con la



quale l'Assessore regionale per la salute, trasmette al Presidente della Regione, nella funzione ad interim di Assessore regionale per la famiglia, le politiche sociali ed il lavoro, le Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario, al fine del successivo esame da parte della Giunta regionale;

CONSIDERATO che il succitato Assessore, con la predetta nota prot. n. 2540/2012, fa presente che l'adozione di una programmazione unitaria dei servizi sociosanitari, per effetto del mutato quadro normativo nazionale e del consistente ridimensionamento del Fondo Nazionale per la non Autosufficienza, si rende necessaria, nonché opportuna, in considerazione del Piano della salute 2011-2013 e del Protocollo d'intesa del 23 dicembre 2011 tra l'Assessorato regionale della salute e l'Assessorato regionale della famiglia, delle politiche sociali e del lavoro;

CONSIDERATO inoltre che l'Assessore regionale per la salute, con la succitata nota prot. n. 2540/2012, propone che la Giunta regionale approvi le Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario e dia mandato al "Coordinamento tecnico interassessoriale per l'integrazione socio sanitaria", di cui all'art. 2 del D.P. Reg. n. 546/2011, a predisporre apposito disegno di legge per disciplinare organicamente il Sistema regionale integrato sociosanitario ;

RITENUTO di approvare le "Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario" accluse alla nota dell'Assessore regionale per la salute prot. n. 2540 del 12 gennaio 2012, nonché di dare mandato al "Coordinamento tecnico interassessoriale per l'integrazione socio sanitaria" a predisporre apposito disegno di legge per disciplinare organicamente il



Sistema regionale integrato sociosanitario;

STJ proposta dell'Assessore regionale per la salute,

D E L I B E R A

per quanto esposto in preambolo, di approvare le "Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario" accluse alla nota dell'Assessore regionale per la salute prot. n. 2540 del 12 gennaio 2012, costituente allegato "A" alla presente deliberazione, nonchè di dare mandato al "Coordinamento tecnico interassessoriale per l'integrazione socio sanitaria" a predisporre apposito disegno di legge per disciplinare organicamente il Sistema regionale integrato sociosanitario.

IL SEGRETARIO

(M.G. Nicoletti)

M.G. Nicoletti



IL PRESIDENTE

(R. Lombardo)

R. Lombardo

BM

ORIGINALE

ATTI DELLA GIUNTA REGIONALE

DELIBERAZIONE N. 12 DEL 12/01/2012 ALLEGATO 1 PAG. 1

REPUBBLICA ITALIANA
Regione Siciliana



Assessorato della salute
Ufficio di Gabinetto

Prot.n. 2540 del 12/01/2012

Oggetto: Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato socio-sanitario e proposta per la redazione del relativo disegno di legge.

All'Assessore per la Famiglia,
le Politiche sociali e per il lavoro ad interim
On.le Raffaele Lombardo

Per le determinazioni della S.V. On.le, nella funzione ad interim di Assessore per la Famiglia, le Politiche sociali e per il lavoro, affinché ne apprezzi il contenuto ai fini della successiva sottoposizione all'Organo di Governo regionale, si trasmettono in allegato le linee di indirizzo strategiche finalizzate ad attuare una programmazione unitaria dei servizi socio-sanitari.

Al riguardo si fa presente che l'adozione della programmazione unitaria si rende necessaria per effetto del mutato quadro normativo nazionale (legge finanziaria n. 220/2010) e del consistente ridimensionamento del FNA (Fondo Nazionale per la non Autosufficienza), nonché opportuna in considerazione del Piano della salute 2011-2013 e del Protocollo d'intesa tra Assessorato della Salute e Assessorato della Famiglia, delle Politiche sociali e del lavoro, approvato con Decreto del Presidente della Regione 546/gab del 23/12/2011.

Si invita pertanto la Giunta regionale a determinarsi positivamente e ad approvare le "Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato socio-sanitario" nonché "a dare mandato al coordinamento tecnico interassessoriale di predisporre apposito disegno di legge per disciplinare organicamente il Sistema regionale integrato socio-sanitario".

L'Assessore
Dott. Massimo Russo



IL SEGRETARIO

Chiusa prima
D'Ordine del Presidente
"Gabinetto"

12/01/2012
2012

LINEE DI INDIRIZZO DEL SISTEMA REGIONALE INTEGRATO SOCIOSANITARIO

Il Protocollo d'Intesa tra Assessorato della Salute e Assessorato della Famiglia, delle Politiche sociali e del lavoro, approvato con Decreto del Presidente della regione 546/gab del 23/12/2011, disciplina la **governante del Sistema regionale integrato sociosanitario** individuando gli ambiti di intervento, il soggetto di coordinamento tecnico interassessoriale e per l'uso delle fonti di finanziamento e gli atti di programmazione.

Con DM Interministeriale del 14/10/2010 si stabilisce per la prima volta (art. 2, comma 1b) che "eventuali trasferimenti monetari sono condizionati all'acquisto di servizi di cura e assistenza o alla fornitura diretta dagli stessi da parte dei familiari e vicinato sulla base di un progetto personalizzato e in tal senso monitorati."

La Legge finanziaria n. 220/2010 ridimensiona in modo consistente il FNA (Fondo Nazionale per la non Autosufficienza) destinandolo esclusivamente a interventi per la SLA (sclerosi laterale amiotrofica).

Contestualmente la Conferenza Stato Regioni (CSR del 20/04/2011) ha vincolato 240 milioni di euro per l'anno 2011 all'assistenza sanitaria per la non autosufficienza da trasferire alle regioni in sede di riparto del Fondo sanitario. La quota destinata alla Sicilia risulta essere di euro 11.448.294 a cui aggiungere la quota di compartecipazione regionale da calcolare – secondo il documento della CSR – per ulteriore 49,11%. Di questi 11 milioni occorre decurtare 954.024 destinati a patologie neurologiche invalidanti e degenerative e altre 954.024 per pazienti affetti da demenza. L'utilizzo delle somme era condizionato alla presentazione di appositi progetti da parte dell'Assessorato della Salute che sono stati regolarmente presentati entro i termini.

Da uno studio condotto dall'Assessorato per la Famiglia risulta, di fatto, il rischio concreto di non potere garantire a circa 25.000 famiglie siciliane l'erogazione del buono sociosanitario che nel passato faceva affidamento sul Fondo per le non autosufficienze e che ora risulta azzerato per questo fine. Si tratta di un bacino di utenti che può coincidere almeno in parte con coloro cui si applica il nuovo regime di esenzione ticket.

Risulta che le altre regioni, peraltro in pareggio di bilancio, abbiano sopperito alla drastica riduzione delle risorse attraverso un uso e una pianificazione integrata delle risorse, sebbene mantenendo la previsione di una compartecipazione a carico dei cittadini.

In tale contesto, pertanto, diventa prioritario disciplinare gli atti generali di programmazione in materia sociosanitaria e il correlato impiego delle relative risorse disponibili secondo principi condivisi dagli assessori competenti come di seguito proposti:

1. Definizione degli atti di programmazione e dei discendenti provvedimenti attuativi e finanziari a firma congiunta dell'Assessore per la Famiglia, le Politiche sociali e il Lavoro e dell'Assessore della Salute.



IL SEGRETARIO

[Firma]

2. Piena e completa attuazione delle indicazioni contenute dal DPCM del 29 novembre 2001 (e allegato 1/C) in materia di prestazioni sociosanitarie anche con individuazione di meccanismi di penalità e/o premialità per i Comuni.
3. Attivazione di procedure per la corretta destinazione delle risorse delle politiche sociali vincolandole a meccanismi uniformi di rilevazione del fabbisogno sociosanitario del territorio e rendicontazione dei relativi servizi erogati al fini di azioni di monitoraggio, razionalizzazione dei centri di spesa.

L'intervento proposto nasce dall'esigenza di superare le criticità (frammentazioni, duplicazioni, vuoti) correlate agli interventi regionali di politiche sociosanitarie che, negli anni, sono state condotte in ambiti di separata competenza, sanitaria e sociale, sebbene già con il D.Lvo 229/99 siano stati introdotti i criteri - ulteriormente sviluppati dalla legge 328/2000 e dai Dpcm del febbraio e del novembre 2001 - per garantire le corrette forme unitarie di prestazioni sanitarie e azioni di protezione sociale anche nel lungo periodo. Ciò anche al fine di ricondurre all'unitarietà dei rispettivi criteri di finanziamento di entrambi i rami di Amministrazione.

Nel quadro del processo fin qui descritto l'attività dei distretti sociosanitari deve attuarsi attraverso forme di accordi, anche sovracomunali con gli enti locali in modo da realizzare azioni concertate nelle varie fasi degli interventi e da evitare anche sovrapposizioni di interventi ed il conseguente spreco di risorse.

Quanto sopra esposto nel rispetto delle prerogative di legge ascritte alla Conferenza permanente per la programmazione sanitaria e socio-sanitaria regionale e alla competente Commissione legislativa dell'Assemblea regionale siciliana.

Si rappresenta che le linee di indirizzo strategiche e l'attuazione del protocollo d'intesa devono intendersi come passaggi verso un nuovo impianto normativo in grado di risolvere e superare le enormi criticità generate dall'attuale dicotomia dei due sistemi, sociale e sanitario, in tutte le forme assistenziali previste e con particolare riguardo soprattutto alla residenzialità e semi-residenzialità.

L'Assessore per la Famiglia,
le Politiche sociali e per il lavoro
ad interim
On.le Raffaele Lombardo

L'Assessore per la Salute
dott. Massimo Russo



IL SEGRETARIO -



Regione Siciliana

PRESIDENZA

Ufficio della Segreteria di Giunta

Struttura di Coordinamento n. 2

Prot. n. _____

Palermo, _____

OGGETTO: Deliberazione n. 12 del 12 gennaio 2012.

"Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato socio-sanitario - Approvazione".

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
SALUTE

- Ufficio di Gabinetto

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E
DEL LAVORO

- Ufficio di Gabinetto

ALLA SEGRETERIA GENERALE

e, p.c.

ALL'UFFICIO DI GABINETTO
DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE

LORO SEDI

Per gli adempimenti di rispettiva competenza, si trasmette copia della deliberazione in oggetto indicata adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 12 gennaio 2012.

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO

(Barbara Maniscalco)

BM



Regione Siciliana

PRESIDENZA

Ufficio della Segreteria di Giunta
Struttura di Coordinamento n. 2

Prot. n. _____

Palermo, _____

OGGETTO: Deliberazione n. 12 del 12 gennaio 2012.

"Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario -
Approvazione".

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
SALUTE

- Ufficio di Gabinetto

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E
DEL LAVORO

- Ufficio di Gabinetto

ALLA SEGRETERIA GENERALE

e, p.c.

ALL'UFFICIO DI GABINETTO
DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE

LORO SEDI

Per gli adempimenti di rispettiva competenza, si trasmette copia della
deliberazione in oggetto indicata adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 12 gennaio
2012.

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO

(Barbara Maniscalco)

BM



Regione Siciliana

PRESIDENZA

Ufficio della Segreteria di Giunta
Struttura di Coordinamento n. 2

Prot. n. _____

Palermo, _____

OGGETTO: Deliberazione n. 12 del 12 gennaio 2012.

"Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario -
Approvazione".

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
SALUTE

- Ufficio di Gabinetto

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E
DEL LAVORO

- Ufficio di Gabinetto

ALLA SEGRETERIA GENERALE

c. p.c.

ALL'UFFICIO DI GABINETTO
DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE

LORO SEDI

Per gli adempimenti di rispettiva competenza, si trasmette copia della
deliberazione in oggetto indicata adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 12 gennaio
2012.

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO

(Barbara Maniscalco)

BM



Regione Siciliana

PRESIDENZA

Ufficio della Segreteria di Giunta

Struttura di Coordinamento n. 2

Prot. n. _____

Palermo, _____

OGGETTO: Deliberazione n. 12 del 12 gennaio 2012.

"Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario - Approvazione".

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
SALUTE

- Ufficio di Gabinetto

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E
DEL LAVORO

- Ufficio di Gabinetto

ALLA SEGRETERIA GENERALE

e, p.c.

ALL'UFFICIO DI GABINETTO
DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE

LORO SEDI

Per gli adempimenti di rispettiva competenza, si trasmette copia della deliberazione in oggetto indicata adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 12 gennaio 2012.

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO

(Barbara Maniscalco)

BM



Regione Siciliana

PRESIDENZA

Ufficio della Segreteria di Giunta
Struttura di Coordinamento n. 2

Prot. n. _____

Palermo, _____

OGGETTO: Deliberazione n. 12 del 12 gennaio 2012.

"Linee di indirizzo strategiche del Sistema regionale integrato sociosanitario - Approvazione".

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
SALUTE

- Ufficio di Gabinetto

ALL'ASSESSORATO REGIONALE DELLA
FAMIGLIA, DELLE POLITICHE SOCIALI E
DEL LAVORO

- Ufficio di Gabinetto

ALLA SEGRETERIA GENERALE

e, p.c.

ALL'UFFICIO DI GABINETTO
DEL PRESIDENTE DELLA REGIONE

LORO SEDE

Per gli adempimenti di rispettiva competenza, si trasmette copia della deliberazione in oggetto indicata adottata dalla Giunta regionale nella seduta del 12 gennaio 2012.

IL FUNZIONARIO DIRETTIVO

(Barbara Maniscalco)

BM